

宁晋县人民代表大会 常务委员会文件

宁人常〔2020〕9号



宁晋县人大常委会 关于批准 2019 年县本级决算的决议

(2020 年 8 月 28 日县第十六届人大常委会第三十一次会议通过)

宁晋县十六届人大常委会第三十一次会议，听取了县财政局长张康宁受县政府委托所作的《关于 2019 年县本级决算情况的报告》和县审计局局长贾锋受县政府委托所作的《关于 2019 年县本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告》。会议结合审计工作报告，对 2019 年县本级决算报告进行了审查，会议同意财经委提出的审查报告，决定批准 2019 年县本级财政决算。

宁晋县人大常委会

2020 年 8 月 28 日

宁晋县人大常委会

(此页无正文)

常务委员会

宁晋县人大常委会



宁晋县人大常委会

关于批准2019年县本级决算的报告

(2020年8月28日晋宁县第十六届人大常委会第三十二次会议通过)

晋宁县第十六届人大常委会第三十二次会议，于2020年8月28日召开，会议听取了晋宁县审计局关于2019年县本级决算的报告，并进行了审议。会议认为，晋宁县审计局提交的2019年县本级决算报告，符合《中华人民共和国预算法》和《中华人民共和国审计法》的有关规定，数据真实，内容完整，手续完备。会议决定：批准晋宁县审计局提交的2019年县本级决算报告。

宁晋县人大常委会办公室

2020年8月28日印发

关于宁晋县 2019 年财政决算和 2020 年上半年预算执行情况的报告

——2020 年 8 月 28 日在宁晋县第十六届人大常委会第三十一次会议上

宁晋县财政局局长 张康宁

主任、副主任、各位委员：

受县政府委托，我向大会提交宁晋县 2019 年财政决算和 2020 年上半年预算执行情况的报告，请予审议。

一、2019 年财政决算情况

2019 年，全县总决算实现了收支平衡，预算执行和财政财务管理情况良好，完成了县十六届人大三次会议确定的各项目标任务。

（一）财政决算收支情况

县十六届人大三次会议审议通过的全县一般公共预算收入为 11.92 亿元。2019 年全县一般公共预算收入完成 12.04 亿元，为年初预算的 101%，同比增长 10%；全县一般公共预算支出完成 43 亿元，同比增长 16.2%。全县政府性基金收入完成 12.2 亿元，为年初预算的 209.98%；全县政府性基金支出完成 9.09 亿元，同比增长 57.7%。全县国有资本经营预算没有收入和支出。全县社会保险基金收入完成 15.96 亿元，全县社会保

险基金支出 13.29 亿元。

省财政厅批复的全县一般公共预算收支决算情况：2019 年全县财政决算总收入 45.45 亿元，其中：一般公共预算收入 12.04 亿元，上级补助 21.22 亿元，债务转贷收入 4.35 亿元，上年结转 0.85 亿元，调入资金 6.3 亿元，调入预算稳定调节基金 0.69 亿元。全县一般公共预算财政总支出 44.75 亿元，其中：一般公共预算支出 43 亿元，上解上级支出 0.31 亿元，债务还本支出 1.44 亿元。收支相抵后，年终结余 0.69 亿元，其中：结转下年支出 0.69 亿元。

省财政厅批复的全县政府性基金预算收支决算情况：2019 年全县政府性基金决算总收入 15.51 亿元，其中：政府性基金预算收入 12.2 亿元，上级补助 0.12 亿元，上年结转 0.04 亿元，债务转贷收入 3.15 亿元。全县总支出 15.51 亿元，其中：政府性基金支出 9.09 亿元，调出资金 5.42 亿元，债务还本支出 1 亿元。

（二）预算执行管理情况

1. 注重培源壮财，财政实力稳步提升。严格落实国家减税降费政策，减轻企业负担，提升经营活力，共计减免税费 3.42 亿元，惠及企业 8.4 万户次，为县域发展涵养了财源。全年，我县共完成**全部财政收入** 22.53 亿元，同比增长 4.7%；完成一般公共预算收入 12.04 亿元，同比增长 10%。**一般公共预算收入**税收占比达到 72.6%，同比增长 1.2 个百分点。协调各部门争取上级各类转

移支付资金 21.9 亿元，较上年增加 1.5 亿元。

2. 着力改善民生，扎实办好惠民利民实事。全县一般公共预算、公共安全、教育、科技、社保、卫生健康、节能环保、城乡社区等 8 项重点民生支出 32.55 亿元，比上年增长 24.24%，占全部支出的 78.1%，民生政策得到有效保障和落实。**一是支持教育文化优先发展。**教育支出 8.6 亿元，同比增长 10.3%。教育公用经费、贫困生生活补贴、民办教师补助等得到有力保障。全县文化支出 1.2 亿元，达到了小康社会标准。**二是落实社会保障政策。**社会保障支出 16.7 亿元，同比增长 17.2%。按标准落实了机关事业单位人员医疗补助资金、长期护理保险、困难群众救助县级配套资金等政策，全面提高了门诊大额慢性病报免待遇和大病保险报销封顶线，增强了群众获得感、幸福感。**三是推进乡村振兴步伐。**投入 1.4 亿元，用于农村人居环境整治，开展垃圾清理、厕所革命等工作。争取 1300 万元扶持全县 26 个试点村壮大集体经济；成功申报贾家口镇小刘村为美丽中国河北样板村，奖励项目资金 300 万元。**四是支持生态环境改善。**落实 1.5 亿元用于“双代”资金、洁净煤补贴、汪洋沟沿线环境综合整治及河水水质净化工程等环保项目，使我县环境质量有效改善，群众满意度不断提升。**五是倾力保障脱贫攻坚。**投入财政专项扶贫资金 3767.76 万元，同比增长 12.6%。资金安排重点用于产业扶贫项目、幸福脱贫工程、安全住房兜底等项目，确保有限资金真正用于贫困群

众生产生活。

3. 健全防控机制，有效防范政府债务风险。一是争取债券资金。全县争取债券资金 7.5 亿元（新增一般债券资金 3 亿元、新增专项债券资金 2.5 亿元、再融资债券资金 2 亿元），有效缓解了收支矛盾，支持了城建基础设施建设。二是健全风险防控机制。制定出台政府隐性债务风险防控实施意见、政府隐性债务问责实施办法等文件，明确职责分工，建立长效机制。2019 年追责 4 起，倒逼部门压实主体责任。三是提前超额完成隐性债务化解目标。2019 年我县隐性债务化解目标为 1794 万元，实际完成 2706.85 万元，超目标任务 50.8%。

4. 加强财政管理改革，有效提高理财用财水平。一是全面推动预算绩效管理改革。积极推进全面实施预算绩效管理省级重点示范县建设，制定完善各项制度措施，努力建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。二是推行银行账户管理改革。会同人民银行制定县级预算单位银行账户管理办法，规范单位银行账户开立、变更、备案、年检等行为，推行网上无纸化办理，有效提升工作效率，杜绝预算单位小金库。三是推进工资发放改革。改变原有财政统发统管的工资发放形式，工资发放标准由预算单位在财政一体化系统进行调整，各项社会保险费用通过税务部门收缴，恢复了预算单位在工资发放工作中的主体地位，提高了工资发放的效率和准确度。四是强化财政监督检查。开展型煤补贴、报销手机费等乱发津补贴治理、涉农财政补贴、产业扶贫资金等

多个专项监督检查活动，规范财政资金管理，提高财政资金使用绩效。

2019 年，全县财政收入实现了较快增长，各项工作也取得了较好成绩。但我们也清醒看到在预算执行中还面临一些不容忽视的矛盾和问题，一是收支矛盾仍然突出，“三保”压力持续加大；二是年初预算项目编制不细化，调整幅度较大，个别部门收入上缴不及时；三是资金支出进度慢，部分单位项目执行率较低或未支出，个别单位违反财经纪律的现象仍有发生。这些都需要我们在今后的工作中予以高度重视，采取有效措施，切实加以解决。

二、2020 年 1-6 月份预算执行情况

2020 年，财税部门认真贯彻落实上级相关政策，努力克服新冠肺炎带来的严重冲击，积极培植财源，大力争取资金，优化加快支出，全力做好“六稳”工作，落实“六保”任务，财政收支均圆满实现了高质量“双过半”目标。

（一）财政收入情况

一般公共预算收入完成 88779 万元，占年初计划的 69%，超过时间进度 19 个百分点，同比增长 11.4%，名列全市第 2 位，税收占比 64.9%。政府性基金预算收入完成 29050 万元，占年初计划的 23%。

全县全部财政收入累计完成 156580 万元，占年初计划的 65.6%，同比增长 8.8%，税收占比达到 80.1%。

分税种完成情况: 三大主体税种增值税完成 70866 万元, 同比增长 3.4%; 企业所得税完成 24389 万元, 同比增长 16.1%; 个人所得税完成 1916 万元, 同比增长 9.6%。土地相关税收完成 19043 万元, 同比下降 6.0%。其他税种共实现收入 9206 万元, 同比增长 4.6%。

分行业完成情况: 三新三特产业合计完成 79284 万元, 占全部税收的 63.2%, 同比增长 3.5%。“三新”中光伏产业 20938 万元, 同比增长 128.9%, 生物制药 15851 万元, 同比增长 36.2%, 精细化工 12302 万元, 同比下降 47.8%; “三特”中电线电缆 21741 万元, 同比增长 1.1%, 机械制造 4690 万元, 同比下降 21.2%, 纺织服装 3762 万元, 同比下降 21.7%。其他行业占比较大的有食品加工行业 1423 万元, 房地产业 14848 万元、建筑安装业 5427 万元、金融保险业 8338 万元、供电供热 3171 万元。

重点企业完成情况: 1-6 月份全县完成纳税额 100 万元以上企业 111 家, 共完成税收 91959 万元, 占全部税收收入的 73.3%。其中, 纳税 500 万元以上的企业共有 25 家, 纳税 1000 万元以上企业 14 家, 纳税亿元以上企业 2 家 (晶龙集团、玉锋集团)。

(二) 财政支出情况

今年上半年全县累计完成一般公共预算支出 225125 万元, 占调整预算的 58.3%, 超过序时进度 8.3 个百分点, 同比增长 14.1%; 完成政府性基金支出 11011 万元, 为调整预算的 17.9%,

同比下降 31.5%。

按功能分类科目划分：一般公共服务支出 16185 万元、教育支出 48611 万元、社会保障和就业支出 50864 万元、卫生健康支出 49372 万元、住房保障支出 3391 万元、公共安全支出 7098 万元、节能环保支出 9648 万元、农林水支出 19998 万元、科学技术支出 2164 万元、交通运输支出 3011 万元、城乡社区支出 8314 万元、文化旅游体育与传媒支出 815 万元、商业服务业等支出 79 万元、自然资源海洋气象等支出 1863 万元、灾害防治及应急管理支出 1158 万元、资源勘探信息支出 71 万元、债务付息支出 2483 万元。其中用于民生的支出达到了 199288 万元，占全部支出比重为 88.5%，有力保障了各项民生需求。

按资金用途划分：工资性支出 57301 万元，正常公用经费支出 1326 万元，部门县级预算安排项目支出 93390 万元，上级专项资金支出 73108 万元，实现了“保工资、保运转、保重点”的目标。

（三）保障经济社会发展情况

一是积极争取上级资金支持。财政部门不畏困难，主动作为，积极争取上级资金促发展。今年以来，争取转移支付资金和抗疫特别国债等直达资金 4.51 亿元，总量居全市第一，其中：特殊转移支付资金 2.52 亿元、财力性转移支付直达资金 0.85 亿元、抗疫特别国债基础设施建设项目资金 1.14 亿元，主要用于支持

做好“六稳”工作、落实“六保”任务，兜住“保工资、保运转、保基本民生”底线。同时，争取农业人口市民化资金 3000 万元，居全省第一。争取债券资金 6.08 亿元（新增一般债券 3 亿元，专项债券 3.08 亿元），用于教育、医疗卫生、公路建设、市政工程、生态环保、土地储备等项目。争取的财力性转移支付与债券资金总和接近全县年公财收入，极大缓解了收支压力，为县域经济社会发展注入了强大动力。

二是全力阻击新冠肺炎疫情。县本级财政投入疫情防控专项资金 1720 万元，积极争取上级财政疫情防控补助资金 1612.76 万元，全县累计预支付疫情防控资金及医疗保险预付资金达到 5332.76 万元。支持卫生系统率先完成核酸检测实验室建设，成为邢台市第一个具备核酸检测能力的县。同时，落实疫情期间困难群众价格临时补贴 1657.39 万元，保障了困难群众生产生活需求。

三是全面落实减税降费政策。认真研究疫情防控和支持企业复工复产税收优惠政策，帮助企业申报项目，积极宣传落实国家最新减税降费政策，清理规范行政事业性收费和政府性基金事项，组织开展减税降费政策落实监督检查。1-6 月份，我县共为 6824 户企业减免税款 16184.67 万元。对于符合减免政策的县域内中小微企业缴纳的社会保险费全部予以退还，退费总额 775.93 万元，帮助全县 303 家中小微企业度过难关。

四是创新支持经济发展举措。安排资金 2400 万元兑现招商引资优惠政策，促进项目早日开工建设。预留 2000 万元专项

招商经费支持新招商项目。认真落实“亩均论英雄”改革相关要求，对 A、B、C、D 四类企业实施差别化补助补贴支持，激发企业创新活力。投入 200 万元用于电子消费券，对冲疫情影响，带动生产投资。注资 1 亿元成立睿海股权投资基金，以股权投资的方式为县域内中小企业提供资金支持。协调河北省农业信贷担保有限公司、县农业银行支持羊肚菌产业和农村集体经济。**五是加大环境污染治理力度。**今年计划实施电代煤气代煤取暖 12.08 万户，涉及财政补贴 11.32 亿元；投入城乡环卫资金 3712 万元，实现了城区及各乡镇环卫一体化运作；全县三个污水处理厂运营资金投入 10183 万元，实现城区和工业园区污水处理达标合规；上缴大气及水生态补偿金 1155 万元，完成省市生态补偿金扣缴任务。全县县级及以上集中式饮用水水源水质达标率为 100%，全部达到或优于三类水质标准。**六是巩固脱贫攻坚成果。**足额配套县级扶贫专项资金，2020 年我县年度预算安排专项扶贫资金 2407.38 万元，比上年增加 219.63 万元。结合上级资金共安排财政专项扶贫资金 4153.38 万元，已支出 3869.18 万元，支出进度为 93.16%，坚持资金公开公示，利用财政部扶贫资金动态监控系统，对支出进度进行周通报、月督导，确保了扶贫资金早支出、早见效，在“阳光”下运行。

（四）下半年重点工作

一是全力组织收入，实现全年目标。构建财税大数据平台，打造大数据下多元促收新模式，进一步加强对重点行业税种和非税收入的分析与监控，及时掌握收入情况和税源变化情况，实现平稳持续增长。全面实行非税收入电子票据，强化“以票控费、以票促收”，力促应收尽收，确保完成全年收入计划。二是强化支出保障，加快支出进度。严格控制和压缩一般性支出，降低行政运行成本。足额保障“三保”支出需求，保障县委、县政府重大决策部署落实到位。强化部门支出主体责任，做好支出项目统筹，促进项目资金早支出、早见效，发挥财政资金效益，促进经济社会发展。三是积极运作基金，创新支持方式。重点抓好总规模近3亿元的睿海股权基金、过桥基金、融资担保基金、政银担、农保贷等县级资本运作，大力支持小微企业，农业产业化和村集体经济。同时，协调省农业担保公司，省市相关股权基金向宁晋倾斜，助力县域企业发展。四是推进预算绩效，提升资金效益。积极推进预算绩效管理各环节工作，强化绩效目标管理，提前谋划中期评估工作，做好项目资金运行“双监控”，开展重点项目绩效评价。编细编实2021年财政预算，集中财力保重点、压一般，助推全县经济社会高质量发展。

主任、副主任、各位委员，今年钱三雄书记来宁调研时提出了“宁晋三年收入达到50亿元，六年达到100亿元”的奋斗目标。我们有信心有决心实现这一目标。下一步，我们将继续在县

委的正确领导下，在县人的监督指导下，扛起使命担当，发挥职能作用，奋力开创新时代财政高质量赶超发展新局面，为全面建设经济强县、美丽宁晋做出新的更大贡献。

以上报告，不妥之处，请批评指正。