宁晋县2021年高效特色粮油补贴资金项目
绩效评价报告

上海闻政管理咨询有限公司河北分公司

2022年9月

目 录

一、基本情况 1
（一）项目概况 1
（二）项目绩效目标 1
二、 绩效评价工作开展情况 2
（一）绩效评价目的、对象和范围 2
（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法及评价标准 2
（三）绩效评价工作过程 4
三、 综合评价情况及评价结论 5
四、 绩效评价指标分析 6
（一） 项目决策情况。该部分指标满分 15 分，实际得 14.25 分。 6
（二） 项目管理情况。该部分指标满分 25 分，实际得 21.49 分。 7
（三） 项目绩效情况。该部分指标满分 60 分，实际得 56.2 分。 7
五、 存在问题及有关建议 8
（一） 存在问题 8
（二）有关建议 8

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

深入推进农业供给侧结构性改革，加快发展亩均产值超万元的“万元钱”特色农业面积，全面提升农业质量效益和竞争力，促进农业增效、农民增收。

2.主要内容及实施情况

（1）主要内容

对高效特色粮油类并经市第三方认定“万元钱”新增面积进行补贴,每亩补助标准30元。

（2）实施情况

对高效特色粮油类并经市第三方认定“万元钱”新增面积按规定进行补贴，在凤凰镇、北河庄镇、河渠镇、四芝兰镇等15个乡镇实施，增加我县“万元钱”特色农业面积45177.89亩。

3.资金情况

（1）资金投入情况

计划投入高效特色粮油补贴项目资金217.44万元，实际资金到位217.44万元，资金到位率100%。

（2）资金使用情况

截至目前，宁晋县财政局拨付至宁晋县农业农村局专项资金合计217.44万元，实际支出135.53万元，预算执行进度62.33%。

（二）项目绩效目标

项目总目标：发展高效特色粮油，增加我县“万元钱”特色农业面积；

年度目标：在凤凰镇、北河庄镇、河渠镇、四芝兰镇等15个乡

镇实施，增加我县“万元钱”特色农业面积45177.89亩。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1.绩效评价目的。通过开展绩效评价工作，旨在对2021年高效特色粮油补贴资金使用管理规范性及阶段性效果达成情况进行分析，全面了解2021年高效特色粮油补贴资金项目决策、管理、产出及效益情况，对预算资金执行情况和实施效果进行分析评价，总结经验、发现问题、剖析原因、提出改进建议，为财政资金的安排提供决策依据，为宁晋县农业农村局改进预算管理提供参考，提高财政资源配置效率和使用效益。

2.评价对象和范围。本次绩效评价的对象为2021年高效特色粮油补贴资金。

评价时段为2022年9月1日至2022年9月15日。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法及评价标准

1.评价原则

1.评价思路及重点。基于2021年高效特色粮油补贴资金项目的特点，本次绩效评价围绕专项资金的设立目的和功能，以“管理-产出-效益”为逻辑主线，重点关注以下内容：

一是预算编制及支出方面，重点关注资源统筹、预算合理性以及支出标准等情况；同时围绕项目的资金流向，分析支出结构与职责任务的匹配性、是否存在支出越位情况。

二是过程管理方面，从项目的制度建设、监督管理和执行情况等，综合考评项目资金及业务制度建设是否全面、是否合理，重点关注项目的监管机制是否健全及监管实施是否有效。

三是产出效益方面，重点评价项目设立初衷是否实现，即评价项目推进是否加快发展亩均产值超万元的“万元钱”特色农业面积，全

面提升农业质量效益和竞争力，促进农业增效、农民增收。

2.评价指标体系

评价组围绕“决策-过程-产出-效益”的逻辑路径设计了该项目评价指标体系，指标体系由4项一级指标、13项二级指标和多项三级指标构成。指标数据来源于政策文件、相关记录资料、满意度调查问卷等。

决策：占权重分15分，评价指标从项目立项、绩效目标、资金投入三个维度进行设计，用于考察战略目标适应性、项目立项规范性、绩效目标合理性、资金保障结构合理性及资金分配合理性等方面内容。

过程：占权重分25分，评价指标从资金管理及组织实施两个维度进行设计，用于考察奖补资金拨付及时率、资金管理制度健全性、资金执行情况及资金使用合规性，项目实施方案合理性、管理规范性及监督检查机制健全有效性等方面内容。

产出：占权重分30分，评价指标从产出数量、产出质量、产出时效三个维度进行设计，用于考察项目建设任务完成情况、验收合格情况及建设任务完成及时性等方面内容。

效益：占权重分30分，评价指标从效益指标和服务对象满意度两个维度进行设计，用于考察弥补当地社会公益事业投入不足、提高专项资金使用效益、项目使用年限可持续保障等效益情况，以及民众满意度等方面内容。

绩效评价指标体系详见附件1。

3.评价方法

本次绩效评价按照严格的程序、客观的态度，根据相关政策法规的要求，综合运用比较法、因素分析法、公众评判法等对该专项资金进行综合考核评价。

（1）比较法，是指通过绩效目标与实施效果的比较，综合分析绩效目标实现程度。

（2）目标评价法，是指将当期生态效益、社会效益或经济效益水平与其实施方案批复的目标标准进行对比分析的方法，综合分析绩效目标实现程度。

（3）因素分析法，是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

（4）公众评判法，是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

4.评价标准

本次绩效评价标准包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于比较分析项目绩效目标的达成情况。

（1）计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准，如实施方案中的目标、计划等。

（2）行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准，如行业统计年鉴、行业发展规划中要求的标准等。

（3）历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，如根据历年项目实施情况制定的标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

5.评价依据

绩效评价依据包括但不限于：

1.《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

2.《财政部关于贯彻落实<中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预〔2018〕167号）；

3.《宁晋县2021 年“万元钱”种植业推进方案》；

（三）绩效评价工作过程

1.项目启动阶段（2022 年 9 月 1 日-2022 年 9 月 2 日）

与宁晋县财政局就其委托需求、绩效评价工作开展要求进行接洽，以便更好地开展本次评价工作；同时，与项目实施机构宁晋县农业农村局进行初步沟通，了解项目基本情况及组织管理模式，获取项目相关资料。

2.评价实施阶段（2022 年 9 月 3 日-2022 年 9 月 5 日）

受宁晋县财政局委托后，搜集并梳理项目资料，全面了解项目实施情况、组织管理情况等内容。在此基础上，根据绩效管理工作要求，研发设计评价指标体系、撰写实地调研方案等。

评价组三人分为两个小组，根据实地调研方案有关要求，对宁晋县农业农村局开展线上调研工作，包括数据收集、问卷调查和访谈等。具体内容如下：

（1）数据收集：将资料清单提交给相关部门，相关部门按照实地调研通知有关要求准备相关资料、填报相关数据。

（2）问卷调查和访谈：与项目实施机构人员进行访谈，深入了解项目实施情况及组织管理模式。

3.报告撰写阶段（2022 年 9 月 6 日-2022 年 9 月 15 日）

数据分析：对收集后的数据和资料进行分析汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并通过绩效分析形成评价结论。

撰写评价报告：在数据分析基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。绩效评价报告完成初稿后，与预算管理单位及项目实施机构沟通确认，并根据双方意见进行修改，最终经预算管理单位及项目实施机构确认后定稿。

三、综合评价情况及评价结论

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）有关要求，绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，总分一般设置为 100 分，等级一般划分为四档：90（含）-100 分为优、80（含）-90

分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。

结合现场调研结果，按照评价组研制的评价指标体系及评分标准，宁晋县2021年高效特色粮油补贴资金项目绩效评价综合得分91.85分，评价等级为“优”。具体得分如下：

一级指标	二级指标	分值	得分
决策	项目立项	5	5
	绩效目标	5	5
	资金安排	5	4.25
项目决策得分小计		15	14.25
管理	资金管理	12	10.49
	业务管理	13	11
项目过程得分小计		25	21.49
产出	产出数量	10	6.2
	产出时效	10	10
	产出质量	10	10
项目产出得分小计		30	26.2
效益	项目效益	20	20
	满意度	10	10
项目效益得分小计		30	30
合计		100	91.94

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况。该部分指标满分15分，实际得14.25分。

该项目立项项目立项符合宁晋县人民政府办公室关于印发宁晋县2021年“万元钱”种植业推进方案的通知，根据宁晋县农业农村局《三定方案》，农业农村局职责与项目内容相符，属于部门履职所需；该项目已按规定程序申请设立，项目审批材料等符合相关要求，项目事前经过财政投资评审中心审批；项目设置了绩效目标，目部分绩效目标与实际工作内容相关，项目预期产出和效果符合正常的业绩水平；该项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，各项指标明确具体，且指标值可衡量，便于考察，该项目与目标任务数或计划数相对应；预算编制及实施方案经过论证，预算内容与项目实际内容匹配，

预算额度测算依据较为充分，投资概算金额按标准编制；预算资金分配依据充分，项目资金与工作任务及概算金额相匹配，资金分配额度合理，与补助单位或地方实际是否相适应。

项目预算确定的项目投资额或资金量与年度工作任务不匹配，预算资金与实际使用资金相差过多，扣 0.75 分。

（二）项目管理情况。该部分指标满分 25 分，实际得 21.49 分。

该项目资金到位率为 100%；资金支出符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法规定的情况，该项目资金的拨付有完整的审批程序和手续，该项目资金使用符合项目预算批复或合同规定的用途，资金使用过程不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；项目实施机构有对该项目制定相关的管理办法，管理制度合法、合规、完整；该项目遵守相关法律法规和业务管理规定，项目调整及支出调整手续是否完备；该项目按照相关机制开展监督检查工作并留有相关文字影像资料。

该项目执行率为 62.33%，扣 1.51 分；该项目有相关监管机制，但没有形成制度文件，酌情扣 1 分；该项目按照相关机制开展监督检查工作但没有留有相关文字影像资料，酌情扣 1 分。

（三）项目绩效情况。该部分指标满分 60 分，实际得 56.2 分。

资金补贴时间符合要求，能够及时完成；补贴的金额都能足额完成；该项目实施后能够有效提高农民种植积极性，提高种植效益，增加农民收入，能推动绿色发展和绿色生活方式转变，能帮助乡镇持续解决种植难题，增加耕地附加值；项目整体满意度为 94%。

根据提供的自评资料，该项目实际完成率达到 62.33%，扣 3.8 分。

五、存在问题及有关建议

（一）存在问题

一是项目执行率太低。预算确定的项目投资额或资金量与年度工作任务不匹配，预算资金与实际使用资金相差过多，项目执行率太低。

二是该项目采取市级第三方卫星遥感验收核实，县级没有制定项目实施监督检查相关制度而且在开展监督检查工作时没有留有相关文字影像资料。

（二）有关建议

一是加强绩效目标的审核，重视预算资金合理性。合理确定预算资金，有效提高项目执行率。

二是制定项目实施监督检查相关制度。让绩效管理的监管工作有制度可依，令资金监管工作更加科学合理，按照相关机制开展监督检查工作时要留下相关文字影像资料。

宁晋县2021年高效特色粮油补贴资金项目绩效评价得分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	得分	评分依据
项目决策	15	项目立项	5	立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合宁晋县人民政府办公室关于印发宁晋县2021年“万元钱”种植业推进方案的通知； ②项目立项与宁晋县农业农村局职责范围相符，属于部门履职所需；	具备一个得分要素，增加指标分值的50%。	3	**该项指标得3分，扣0分。** ①项目立项符合宁晋县人民政府办公室关于印发宁晋县2021年“万元钱”种植业推进方案的通知； ②根据宁晋县农业农村局《工作方案》，农业农村局职责与项目内容相符，属于部门履职所需。
				立项程序规范性	2	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、财评、集体决策等。	具备要素①和②，增加指标分值的30%；具备要素③，增加指标分值的40%。	2	**该项指标得2分，扣0分。** ①该项目已按规定程序申请设立； ②项目审批材料等符合相关要求； ③项目事前经过财政投资评审中心审批。
		绩效目标	5	绩效目标合理性	3	项目所设定的绩效目标是否符合实际、切实可行，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点：（如未要求制定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平。	具备要素①，增加指标分值的40%；如不具备，该指标分值为0。具备要素②③，分别增加指标分值的30%。	3	**该项指标得3分，扣0分。** ①项目有设置绩效目标； ②项目部分绩效目标与实际工作内容相关； ③项目预期产出和效果符合正常的业绩水平。
				绩效指标明确性	2	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰细化可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	具备得分要素①，增加指标分值的40%；具备得分要素②和③，各增加指标分值的30%。	2	**该项指标得2分，扣0分。** ①该项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②各项指标明确具体，且指标值可衡量，便于考察； ③该项目与目标任务数或计划数相对应。
		资金安排	5	预算编制合理性	3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过论证； ②预算内容与项目实际内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与年度工作任务相匹配。	具备一个得分要素，增加指标分值的25%。	2.25	**该项指标得2.25分，扣0.75分。** ①预算编制及实施方案经过论证； ②预算内容与项目实际内容匹配； ③预算额度测算依据较为充分，投资概算金额按标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量与年度工作任务不匹配，预算资金与实际使用资金相差过多。
				资金分配合理性	2	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与补助单位或地方实际是否相适应。	具备一个得分要素，增加指标分值的50%。	2	**该项指标2分，扣0分。** ①预算资金分配依据充分，项目资金与工作任务及概算金额相匹配； ②资金分配额度合理，与补助单位或地方实际是否相适应。
项目管理	25	资金管理	12	资金到位率	4	实际到位资金与计划投入资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/计划投入资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的资金。 计划投入资金：一定时期（本年度或项目期）内计划投入到具体项目的资金。	资金到位率=100%得满分；资金到位率＜100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于指标分值*资金到位率；资金到位率＜100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于0。	4	**该项指标4分，扣0分。** 资金到位率为100%。
				预算执行率	4	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映和考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 ①实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金； ②实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的资金。	得分等于指标分值*预算执行率。	2.49	**该项指标2.49分，扣1.51分。** 执行率为62.33%。
				资金使用合规性	4	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	具备一个得分要素，增加指标分值的25%。	4	**该项指标4分，扣0分。** ①资金支出符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法规定的情况； ②经核查，该项目资金的拨付有完整的审批程序和手续； ③经核查，该项目资金使用符合项目预算批复或合同规定的用途； ④资金使用过程不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况

		业务管理	13	管理制度健全性	4	项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ① 是否已制定或具有相应的业务管理制度； ② 业务管理制度是否合法、合规、完整。	具备一个得分要素，增加指标分值的50%。	4	**该项指标4分，扣0分。** ①项目实施机构有对该项目制定相关的管理办法； ②管理制度合法、合规、完整。
				制度执行有效性	4	项目实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和业务管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备；	具备一个得分要素，增加指标分值的50%。	4	**该项指标4分，扣0分。** ①该项目遵守相关法律法规和业务管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备；
				监督检查有效性	5	评价项目监督检查是否有效开展，用以反映和考核监督检查机制的健全性以及执行有效性。	评价要点： ①是否制定项目实施监督检查相关机制； ②是否按照相关机制，有效开展监督检查工作。	具备一个得分要素，增加指标分值的50%。	3	**该项指标3分，扣2分。** ①该项目该项目采取市级第三方卫星遥感验收核实，但县级没有制定项目实施监督检查相关制度，酌情扣1分； ②该项目按照相关机制开展监督检查工作但没有留有相关文字影像资料，酌情扣1分。
项目产出	30	产出数量	10	实际完成率	10	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	计划新增“万元钱”种植面积72479.00亩，实际新增“万元钱”种植面积45177.89亩，实际完成率=62.33%	实际完成率达到100%得满分，低于100%按比例扣分	6.2	**该项指标6.2分，扣3.8分。** 根据提供的自评资料，该项目实际完成率达到62.33%，扣3.8分；
		产出时效	10	补贴及时率	10	项目实际提前完成时间与计划完成时间的比率，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	补贴及时率=（按时完成的补贴数/实际补贴总数）×100%。	补贴及时率达到100%得满分，低于100%按比例扣分	10	**该项指标10分，扣0分。** 根据提供的资料，资金补贴时间符合要求，能够及时完成。
		产出质量	10	补贴足额率	10	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	补贴足额率=（足额补贴的金额数/实际补贴金额数）×100%。	补贴足额率达到100%得满分，低于100%按比例扣分	10	**该项指标10分，扣0分。** 根据提供的材料，补贴的金额都能足额完成。
项目效果	30	效益指标	20	社会效益	5	项目实施对农民种植积极性带来的直接或间接影响情况。	项目实施是否能够提高农民种植积极性	能够有效提高农民种植积极性，得10分。否则酌情扣分。	5	**该项指标5分，扣0分。** 根据提供的相关资料及调查问卷，该项目实施后能够提高农民种植积极性。
				经济效益	5	项目实施对农民收益带来的直接或间接影响。	项目实施能否提高种植效益，增加农民收入。	能够提高种植效益，增加农民收入得10分，否则酌情扣分。	5	**该项指标5分，扣0分。** 根据提供的相关资料及调查问卷，项目实施能够提高种植效益，增加农民收入。
				生态效益	5	项目实施对推动绿色发展和绿色生活方式转变带来的影响	项目实施能否推动绿色发展和绿色生活方式转变	项目实施能推动绿色发展和绿色生活方式转变得10分，否则酌情扣分	5	**该项指标5分，扣0分。** 根据提供的相关资料及调查问卷，项目实施能推动绿色发展和绿色生活方式转变。
				可持续影响	5	项目实施能帮助乡镇持续解决种植难题，增加耕地附加值	项目实施能否帮助乡镇持续解决种植难题，增加耕地附加值	项目实施能帮助乡镇持续解决种植难题，增加耕地附加值得10分，否则酌情扣分	5	**该项指标5分，扣0分。** 根据提供的相关资料及调查问卷，项目实施能帮助乡镇持续解决种植难题，增加耕地附加值。
		社会公众或服务对象满意度	10	群众满意度	10	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。一般采取社会调查的方式。 评价要点： 根据问卷调查结果获得满意度。	①满意度≥90%，得6分； ②85%≤满意度＜90%，得4分； ③80%≤满意度≤85%，得2分； ④满意度＜80%，得0分。	10	**该项指标得10分，扣0分。** 整体满意度为98%。
总体评价	**100**		**100**		**100**				**91.94**	