

宁晋县人民代表大会 常务委员会文件

宁人常〔2021〕1号

宁晋县人大常委会 关于批准 2020 年县本级决算的决议

(2021 年 8 月 31 日县第十七届人大常委会第一次会议通过)

宁晋县十七届人大常委会第一次会议，听取了县财政局局长张康宁受县政府委托所作的《关于 2020 年县本级决算情况的报告》和县审计局局长贾锋受县政府委托所作的《关于 2020 年县本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告》。会议结合审计工作报告，对 2020 年县本级决算报告进行了审查，会议同意财经委提出的审查报告，决定批准 2020 年县本级财政决算。

此页无正文



宁晋县人大常委会办公室

2021年8月31日

关于宁晋县 2020 年财政决算和 2021 年上半年 预算执行情况的报告

——2021 年 8 月 31 日在宁晋县第十七届人大常委会第一次会议上

宁晋县财政局局长 张康宁

主任、副主任、各位委员：

受县政府委托，我向大会提交宁晋县 2020 年财政决算和 2021 年上半年预算执行情况的报告，请予审议。

一、2020 年财政决算情况

2020 年，全县总决算实现了收支平衡，预算执行和财政财务管理情况良好，完成了县十六届人大四次会议确定的各项目标任务。

（一）财政决算收支情况

县十六届人大四次会议审议通过的全县一般公共预算收入为 12.88 亿元。2020 年全县一般公共预算收入完成 14 亿元，为年初预算的 108.7%，同比增长 16.3%；全县一般公共预算支出完成 51.98 亿元，同比增长 20.9%。全县政府性基金收入完成 10.9 亿元，为年初预算的 86.3%，同比下降 10.7%；全县政府性基金支出完成 8.58 亿元，同比下降 5.6%。全县国有资本经营预算没有收入和支出。全县社会保险基金收入完成 19.34 亿元，全县社会保险基金支出 16.75 亿元。

省财政厅批复的全县一般公共预算收支决算情况：2020 年全县财政决算总收入 54.91 亿元，其中：一般公共预算收入 14 亿元，上级补助 30.06 亿元，债务转贷收入 3.65 亿元，上年结转 0.69 亿元，调入资金 6.51 亿元。全县一般公共预算财政总支出 53.99 亿元，其中：一般公共预算支出 51.98 亿元，上解上级支出 0.32 亿元，债务还本支出 0.75 亿元，安排预算稳定调节基金 0.94 亿元。收支相抵后，年终结余 0.92 亿元，其中：结转下年支出 0.92 亿元。

省财政厅批复的全县政府性基金预算收支决算情况：2020 年全县政府性基金决算总收入 15.27 亿元，其中：政府性基金预算收入 10.9 亿元，上级补助 1.19 亿元，债务转贷收入 3.18 亿元。全县总支出 15.27 亿元，其中：政府性基金支出 8.58 亿元，调出资金 5.84 亿元，债务还本支出 0.85 亿元。

（二）预算执行管理情况

按照宁晋县十六届人大第四次会议的有关决议，我们履职尽责、改革创新、科学理财、防范风险，2020 年全县财政运行保持平稳向好。

1. 注重培源壮财，着力增强财政保障能力。一是加强收入管理。大力推进“双进双产”“亩均论英雄”等改革措施，建设财政大数据平台，构建综合治税新格局，减少税收跑冒滴漏，促进公平税负。全年，我县共完成全部财政收入 24.6 亿元，同比增长 9.3%；完成一般公共预算收入 14 亿元，同比增长 16.3%。财

政收入总量首次跃居邢台各县市第一名，有力夯实了县域经济高质量发展基础。**二是强力争取资金。**积极抢抓国家政策机遇和改革契机，下好先手棋、打好主动仗，共争取各类财政转移支付资金 31.21 亿元。其中，争取中央直达资金和抗疫特别国债等直达资金 5.26 亿元，总量居全市第一，主要用于支持做好“六稳”工作、落实“六保”任务、兜住“保工资、保运转、保基本民生”底线。争取债券资金 6.83 亿元，重点用于教育、医疗卫生、公路建设、市政工程、生态环保等项目，争取的财力性转移支付与债券资金总和超过全年公财收入，极大缓解了收支压力，为县域经济社会发展注入了强大动力。**三是落实减税降费政策。**共计减免税费 2.85 亿元，惠及 7341 户次，切实起到了惠企利民减轻企业负担作用，提升了企业和各类市场主体活力。**四是支持营商环境优化。**注资 1 亿元成立睿海股权投资基金、农业担保公司，出资 0.5 亿元设立众信融资担保基金，支持县域中小企业、羊肚菌产业和农村集体经济发展。筹措资金 1.1 亿元兑现招商引资优惠政策，支持项目“双进双产”，促进项目早日开工建设。落实“亩均论英雄”改革要求，对企业实施差别化补助补贴支持，激发企业创新动能。

2. 倾力保障民生，有效提升城乡居民幸福指数。全县一般公共服务、公共安全、教育、社保、卫生健康、节能环保、城乡社区等 7 项重点民生支出 41.6 亿元，比上年增长 29.6%，占全部支出的 77.6%，民生政策得到有效保障和落实。**一是全力防控新冠**

肺炎疫情。全县投入疫情防控资金 0.58 亿元，第一时间开通资金拨付和政府采购“绿色通道”，支持县中西医结合医院在全市第一个完成核酸检测实验室建设，为疫情期间开展核酸检测和救治新冠肺炎患者保驾护航。

二是继续支持教育优先发展和公共文化服务体系建设，进一步完善农村义务教育经费保障机制。教育投入 11.33 亿元，同比增长 15%，教育公用经费、贫困生生活补贴等各类学生资助经费、民办教师补助等得到有力保障，足额配套农村义务教育学生营养餐改善计划，办学条件和教育装备现代化水平进一步提升。

三是倾力落实社会保障政策。社会保障支出 16.3 亿元，落实城乡低保提标、困难群众价格临时补贴和社会救助基金政策，增强了困难群众的获得感、幸福感。

四是助力乡村振兴步伐。加大支农投入，全县“三农”投入 5.99 亿元，有力支持了全县农村基础设施、农村环境整治、农村公共文化等方面建设。同时，积极争取上级资金支持，先后争取耕地地力补贴、扶持村级集体经济奖补、农村综合改革示范村等资金 1.32 亿元，使村级发展得到实实在在的好处。安排 0.83 亿元，保障了村干部基础职务补贴、离任村干部补贴、村级组织经费等需求，在全市属于最高保障标准，进一步增强了村级组织在农村经济社会发展中的作用。

五是加大环境污染治理力度。节能环保支出 3.97 亿元，保障了环境质量监测、农村地区清洁取暖、污水处理厂提标、城乡环卫等工作需求，有力支持了水污染防治和空气质量持续改善。

六是推进重大城建民生工程建设。统筹安排资金 5.6 亿

元用于凤凰公园、汪洋沟治理二期、体育公园等 35 项城建民生工程，加速县城扩容提质。对涉及财政局自身的立项资金证明、预算追加、政府采购、投资评审等事项进行认真梳理，最大限度优化办事流程、压缩办理时限，确保以财政的高速运转助力城建民生工程前期手续顺利办结。**七是巩固脱贫攻坚成果。**持续加大扶贫资金投入，保障各项脱贫政策项目顺利开展，累计投入财政专项扶贫资金 0.42 亿元，其中县级 0.24 亿元，同比增长 10%。坚持资金公开公示，利用财政部扶贫资金动态监控系统，对支出进度进行周通报、月督导，确保了扶贫资金早支出、早见效、“阳光”运行。

3. 加强管理改革，提高科学理财用财水平。**一是推进预算绩效改革。**首次由第三方会计师事务所制定我县的项目绩效指标和部门整体指标标准体系，融入“事前评估评审+绩效目标专家会审”机制，强化预算与绩效的深度融合，提高预算编制科学性、精准性，推进全面建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，着力提高财政资源配置效率和资金使用效益。首次实行部门预算文本及部门绩效文本双公开，主动接受社会各界监督。在全省预算绩效考核中名列全市第一、全省第三。**二是加强政府债务风险防控。**全面落实违法违规举债融资追责问责、政府隐性债务偿还化解、协调金融机构支持政府债券发行等各项政府性债务管理政策，在全省政府债务管理绩效综合评价中被评为全省债务管理优秀县。2020 年偿还化解隐性债务合计 0.11 亿元，超额完

成化解任务 0.1 亿元，化债率达 272%。三是推行差旅费电子化改革。2020 年 7 月 1 日起我县公务差旅费审批报销通过“公务之家”系统网上办理，进一步规范干部行为，更好地推动中央八项规定精神贯彻落实。四是实现非税收入电子票据全覆盖。通过在线缴费、查询、打印、下载、查验电子票据“一条龙”自助服务，便利了企业和群众办理票据业务。五是有效加强采购评审管理。规范招标代理机构市场行为，调整政府采购限额标准，进一步规范了政府采购活动。共组织政府采购活动 267 次，实现采购额 11.7 亿元，节约财政资金 0.8 亿元，节支率达 6.7%。实行项目预审、超前服务政策，大力压缩评审时限，有效提高评审工作效率，共接收评审项目 164 个，送审金额 14.41 亿元，审定金额 13 亿元，节约财政资金约 1.41 亿元，审减率 9.78%。六是提升国有资产管理水平。对现有县级国有企业采取整合重组一批、依法退出一批方式，组建形成三家县级国有企业集团公司，推动国有资产向优势企业、优势管理团队集中，推进国有经济布局优化和结构调整，激发国有企业活力。七是抓好财政监督检查。加强财政内部监督管理，严格执行财政预算、执行、监督三分离机制，实现部门项目支出和整体支出绩效评价全覆盖，开展会计监督检查和财政专项扶贫资金检查，确保财政资金运行阳光、公开、高效。

2020 年我们认真贯彻县委、县政府决策部署，严格落实人大预算决议和审议意见要求，大力实施积极的财政政策，统筹各类资金编列全口径预算，严格控制预算项目数量和质量，从严从紧

安排一般性支出，全力支持“保基本民生、保工资、保运转”支出需求，较好完成了各项预算执行任务。同时，结合审计部门提出的意见，我们也清醒认识到在预算执行中还面临一些不容忽视的矛盾和问题，一是年初预算项目编制不细化，调整幅度较大；二是资金支出进度慢，部分单位项目执行率较低或未支出；三是部门财政收入上缴不及时；四是存量资金管理不规范；五是部分预算单位违反财经纪律的现象仍时有发生，部门预算管理主体责任意识还需增强。对此，我们将进一步强化问题导向，采取有效措施，认真加以解决。

二、2021 年 1-6 月份预算执行情况

今年是建党 100 周年，是“十四五”开局之年，奠定良好开局至关重要。财政部门认真贯彻落实上级相关政策，努力克服新冠肺炎带来的严重冲击，积极培植财源，大力争取资金，优化加快支出，全力做好“六稳”工作，落实“六保”任务，财政收支均圆满实现了高质量“双过半”目标。

（一）财政收入情况

一般公共预算收入完成 10.31 亿元，占年初计划的 67%，超过时间进度 17 个百分点，同比增长 16.2%，名列全市第 2 位，税收占比 65.9%。政府性基金预算收入完成 5.23 亿元，占年初计划的 33.3%。

全县全部财政收入累计完成 17.91 亿元，占年初计划的 65.4%，同比增长 14.4%，税收占比达到 80.3%。

分税种完成情况: 三大主体税种中增值税完成 8.7 亿元, 同比增长 22.8%; 企业所得税完成 2.07 亿元, 同比下降 14.9%; 个人所得税完成 0.25 亿元, 同比增长 28.9%。土地相关税收完成 2.31 亿元, 同比增长 21.3%。其他税种共实现收入 1.06 亿元, 同比增长 15.3%。

分行业完成情况: “三新三特”产业合计完成 8.57 亿元, 占全部税收的 59.6%, 同比增长 8%。“三新”产业中光伏产业 1.48 亿元, 同比下降 29.3%, 生物制药 1.09 亿元, 同比下降 30.2%, 精细化工 1.76 亿元, 同比增长 43.5%; “三特”产业中电线电缆 3.17 亿元, 同比增长 44.4%, 机械制造 0.6 亿元, 同比增长 27%, 纺织服装 0.47 亿元, 同比增长 22.2%。占比较大的其他行业还有房地产业 2.1 亿元、建筑安装业 0.67 亿元、金融保险业 0.66 亿元、供电供热 0.33 亿元、食品加工 0.15 亿元。

重点企业完成情况: 1-6 月份全县完成纳税额 100 万元以上企业 144 家, 共完成税收 9.73 亿元, 占全部税收收入的 67.6%。其中, 纳税 500 万元以上的企业共有 28 家, 纳税 1000 万元以上企业 15 家, 纳税亿元以上企业 2 家 (晶龙集团、河北三川化工有限公司)。

(二) 财政支出情况

今年上半年全县累计完成一般公共预算支出 24.83 亿元, 占调整预算的 55.2%, 超过序时进度 5.2 个百分点, 同比增长 10.3%; 完成政府性基金支出 2.44 亿元, 为调整预算的 52.6%, 同比增长

121.7%。

按功能分类科目划分：一般公共服务支出 3.83 亿元、公共安全支出 0.79 亿元、教育支出 5.37 亿元、社会保障和就业支出 5.29 亿元、卫生健康支出 2.43 亿元、节能环保支出 0.97 亿元、城乡社区支出 1.4 亿元、农林水支出 3.03 亿元、交通运输支出 0.42 亿元、住房保障支出 0.34 亿元、自然资源海洋气象等支出 0.39 亿元、灾害防治及应急管理支出 0.1 亿元、科学技术支出 0.02 亿元、文化旅游体育与传媒支出 0.09 亿元、资源勘探信息等支出 0.01 亿元、商业服务业等支出 0.05 亿元、债务付息支出 0.3 亿元。其中用于气象重点民生的支出达到了 20.06 亿元，占全部支出比重为 80.8%，有力保障了各项民生需求。

按资金用途划分：工资性支出 5.29 亿元，正常公用经费支出 0.09 亿元，部门县级预算安排项目支出 12.23 亿元，上级专项资金支出 7.22 亿元，实现了“保工资、保运转、保重点”的目标。

（三）支持经济社会高质量发展情况

一是强力争取上级资金。上半年，全县共争取上级各类转移支付资金 15.56 亿元，争取政府债券资金 6.97 亿元，其中争取促进县域经济高质量发展奖励资金 2988 万元，居全省第一，推动了全县经济社会平稳健康发展，为做好“六稳”工作、落实“六保”任务提供强有力的资金支撑。**二是全力支持疫情防控。**建立健全疫情防控资金拨付应急保障机制，坚持特事特办、急事急办，开

通资金支付“绿色通道”，加快资金拨付。上半年，累计投入疫情防控资金 1.34 亿元，保障全县疫情防控需要和人民生命健康安全。三是助力乡村振兴步伐。县本级预算安排扶贫专项资金 2500 万元，强力支持脱贫攻坚乡村振兴有效衔接，为乡村振兴强势开局夯实基础。争取耕地地力保护补贴 1.04 亿元，通过“一卡通”发放到种粮农民手中。争取上级农机购置补贴资金 0.15 亿元，为农户购置农业机械提供补贴支持。争取上级奖补资金 0.25 亿元，用于扶持壮大村级集体经济项目和农村综合改革示范村项目，惠及全县 36 个村庄。四是助力生态环境改善。县财政投入 3.45 亿元用于 2020 年冬季取暖季“双代”改造任务，共完成“双代”改造 14.1 万户。县本级统筹安排 0.3 亿元用于水污染防治项目、南水北调沿线农村环境治理等环保治理项目，使我县空气优良天数不断增加，水质达到五类水体标准。五是创新财政支持方式。投入扩内需资金 330 万元，举办“迎元旦、政府电子消费券促消费”和“5.25 乐享消费·美好生活”两次大型促消费活动，提升了城乡居民的消费热情，直接拉动居民消费 4500 万元以上，促进了税收收入和经济的持续增长。加大睿海股权投资基金投放力度，投资额 0.2 亿元助力鑫晖铜业做强做大，撬动金融机构投放贷款 0.7 亿元，有效提升基金影响力。发放创业担保贷款 696 万元，助力小微企业、个人创业发展。公开 2021 年减税降费 6 大类 36 项惠企纾困政策清单，开展涉企违规收费和降费政策落实专项检查和以“减税降费增活力，深入落实助-

发展”为主题的减税降费宣传月活动，坚决制止涉企乱收费，切实减轻企业不合理负担。六是统筹推进国有企业改革。在国有企业整合重组基础上，开展国有企业公司制改革，上半年，已完成改革 115 家，完成率 99.14%。通过对集团公司所有企业财务审计，清理规范了近 10 亿元注册资本登记，开展了集团公司会计账套“云记账”统一管理试点工作。围绕加强党对国有企业的领导和建立现代企业管理制度，会同县委组织部起草了《宁晋县县管企业领导人员管理暂行办法》，完成三家集团公司和所属企业公司章程修订，明确在完善公司治理中加强党的领导的 17 条措施，有效加强党的领导，提高企业管理水平，增强企业市场竞争力。

（四）下半年重点工作

下半年，我们将认真落实县“12346”总体发展思路，调高标尺、凝聚合力、加压奋进、担当作为，重点做好以下五方面工作，确保高质量赶超发展实现新突破。

1. 高质量完成收入目标。依托财税大数据平台，进一步加强对重点行业税种和非税收入的分析与监控，公平税负，挖潜增收，打造大数据下多元促收新模式。坚持执行收入日报、定期通报、重点分包等制度，确保各项收入及时足额入库。同时，加强财政与自然资源规划部门协作配合，科学研判土地市场形势，推进土地挂牌和交易，加快土地出让进度；积极盘活政府闲置资产，对长期低效、闲置的国有资产加大处置力度，及时处置变现，拓宽收入来源。通过多渠道增收，确保一般公共预算收入快速增长，

确保完成全年收入目标。

2. 牵总争取上级资金。牢固树立“抓项目就是抓发展”的理念，强化“要发展，先融资”思想，抢抓专项债发行的窗口期和机遇期，积极对接省市投资项目，围绕乡村振兴、城市建设、社会事业、污水治理等专项债券重点支持领域，找准结合点和切入点，申报更多债券资金支持县域发展。发挥财政职能作用，牵头争、联动跑，强化全县“一盘棋”，做实项目前期工作，提升项目申报质量，千方百计争取上级项目支持资金最大化。

3. 严密防范运行风险。严防政府债务风险，对政府隐性债务偿还化解情况开展全面“回头看”，坚决遏制隐性债务增量；加强财政暂付款风险管控，全面清理消化暂付款；树牢过紧日子思想，进一步优化部门预算支出结构，大力压减一般性支出，严控“三公”经费和会议费、培训费，保障“三保”支出需求，兜牢“三保”支出底线。

4. 全力推进财税改革。深入推进预算绩效管理改革，编细编实 2022 年部门预算，持续优化全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系；强化绩效运行监控，深化绩效目标实现程度和预算执行进度“双监控”，对重大政策、支出项目开展“全周期”绩效跟踪，完善绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩机制，提升财政资源配置效率和使用绩效；严格落实直达资金管理规定，扎实做好全过程直达资金监控工作，确保直达资金安全高效使用。

5. 做大做强国有企业。优化国有资产配置，将全县国有资产进行整合，优化配置，形成担保、经营+融资的集团格局。通过进一步整合城市供水、供热、供气等经营性资产，提升融资能力；打造具有竞争力的国有城投公司，打通上下游，形成设计、施工、运营、物业管理产业链，提升企业竞争力，参与县城新区和邢东新区建设；加强与农发行合作，包装资产包，挖掘现金流，通过购置资产+项目提升融资方式，解决城乡地表水厂，垃圾处理厂、污水处理厂提升改造，东城光伏产业园标准厂房建设等项目融资问题。

主任、副主任、各位委员，全县“提精神、转作风、抓落实、促发展”动员大会吹响了创造属于宁晋大发展大超越“黄金时代”的号角，为我们在新的起点更高标准做好财政工作指明了方向。我们要在县委的坚强领导下，在县人大常委会的监督支持下，凝心聚力、担当实干，扎实做好财政改革发展各项工作，确保“十四五”开好局起好步，为开创宁晋灿烂辉煌的新时代夯实坚强的财政支撑！

以上汇报不妥之处，请批评指正。