

宁晋县十七届人
大六次会议材料

关于宁晋县 2025 年预算 执行情况和 2026 年预算草案的报告 (书面)

2026 年 1 月 28 日在宁晋县第十七届
人民代表大会第六次会议上

宁晋县财政局局长 王新谦

关于宁晋县 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案的报告（书面）

——2026 年 1 月 28 日在宁晋县第十七届

人民代表大会第六次会议上

宁晋县财政局局长 王新谦

各位代表：

受县政府委托，我向大会提交 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案的报告，请予审议，并请县政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2025 年预算执行情况

2025 年，在县委、县政府坚强领导和上级财政部门有力指导下，县财政局深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，党的二十大和二十届历次全会精神，聚焦高质量发展任务，努力克服复杂严峻经济形势和日益突出收支矛盾带来的挑战，推动财源建设，优化支出结构，深化财政改革，强化财政监督，有力保障了全县经济社会平稳健康发展。

——一般公共预算完成情况。2025 年，全县一般公共预算收入完成 22.16 亿元，比上年增长 7.1%。其中：税收收入 13.37 亿元，增长 2.7%；非税收入 8.79 亿元，增长 14.5%；税收占比达到 60.3%。2025 年一般公共预算上级补助收入 27.66 亿元，上年结余 3.39 亿元，调入资金 7.76 亿元，一般债券转贷收入 2.93

亿元。全县完成一般公共预算支出 60.86 亿元，上解支出 0.58 亿元，还本支出 1.58 亿元，结转下年 0.88 万元。

——政府性基金预算完成情况。全县政府性基金收入完成 11.82 亿元，上级补助收入 1.85 亿元，上年结转 1.85 亿元，专项债务转贷收入 16.17 亿元。县级政府性基金预算支出 18.66 亿元，调出资金 7.73 亿元，还本支出 3.08 亿元。年终结余 2.21 亿元。

——国有资本经营预算收入完成情况。全县共完成收入 300 万元，上级补助收入 9 万元。支出 9 万元，调出资金 300 万元。

——社会保险基金预算完成情况。全县社会保险基金收入 8.59 亿元（城乡居民基本养老保险 4.33 亿元、机关事业单位养老保险 4.26 亿元），支出完成 7.68 亿元，当年收支结余 0.91 亿元，历年滚存结余 9.97 亿元。国家社保基金相互独立，不可调剂使用。

二、落实县十七届人大五次会议决议及 2025 年重点工作开展情况

按照宁晋县十七届人大第五次会议的有关决议，以及人大财经委员会审查结果报告的要求，2025 年，我们努力克服复杂严峻形势带来的挑战，在县委、县政府的正确领导下，主动用好政策空间，提高资金使用效益，大力优化支出结构，有力支持了全县经济社会平稳发展。

（一）优化收支管理，强化向上争跑，保障能力稳步提升。

2025 年，完成全部财政收入 38.15 亿元，同比增长 5.1%；一般公共预算收入 22.16 亿元，同比增长 7.1%，跃居全市第一；精心做好政府性基金收入组织工作，完成收入 11.82 亿元，占年初计划 168.8%；坚决扛实“三保”政治责任，预算安排 24.64 亿元，到位率达到 112.82%，为县域经济社会发展提供了坚实财力支持。坚持“财政保三保，发展靠争跑”鲜明导向，持续强化“上跑问计”，争取中央、省、市转移支付资金 29.26 亿元，争取全国县域充换电设施补短板试点资金 3960 万元，争取国家粮食流通提质增效建设项目试点资金 5000 万元，推动上级“真金白银”投入我县。将债券资金作为项目投资重要资金来源，作为推动经济高质量发展重要保障，2025 年争取一般债券 1.47 亿元，投入石坊路大修、大曹庄管理区道路养护、城乡教育发展等 49 个项目；争取专项债 11.41 亿元，投入大曹庄管理区和大陆村镇工业园区雨污分流工程、盐化工园战新产业孵化基地项目、产教融合示范基地项目等 13 个重点项目；争取再融资债券资金 3.82 亿元；争取补偿财力债券资金 1.24 亿元，债券资金对上项目、稳投资、扩内需的拉动作用进一步发挥。

（二）聚焦县域发展，强化要素保障，全力服务重大战略。落实县委支持六大特色产业集群要求，出台财政局《全力支持六大特色产业集群做大做强实现高质量发展实施方案》，推动财政政策 and 财政资金发挥支持引导作用。预算安排 1 亿元产业引导资金，撬动社会资本，支持产业集群企业研发和科技成果转化。全

面落实民贸民品企业贷款贴息政策，拨付河北宁纺集团有限责任公司 771.56 万元、玉星生物（集团）股份有限公司 820.38 万元，执行支出率 100%。以国企改革助力产业升级，依托昊润进出口贸易公司，推动“铜集采”业务发展，通过市场化方式降低我县铜集采成本，保障电线电缆行业健康运行；发挥睿海股权投资基金有限公司作用，投资创新型和计划上市重点企业，助力企业发展转型；充分发挥邢台地区第一家政府性融资机构——众信融资担保公司作用，新增担保 1.2 亿元，担保企业 23 家，机构绩效评价位列全省第一，获得年度融资担保机构降费奖补资金 170.38 万元。发挥“政银保”融资试点县优势，累计向县域企业发放“政银保”贷款 35 笔，累计发放 6010 万元。发挥央企引进工作领导小组办公室作用，协调全县各级抓好央企引进，注册成立央企三级子公司——新合作邻里（宁晋县）商贸流通有限公司，完成产权认证，实现落户和纳税。

（三）锚定民生坐标，优化资源配置，民生政策有力落地。坚持在发展中保障和改善民生，推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及。2025 年全县一般公共预算支出累计完成 60.86 亿元，同比增长 2.3%；社会保障、教育、卫生健康、农林水等 13 项重点民生支出完成 52.09 亿元，占一般公共预算支出比重达到 87.3%，重点支出和民生政策得到有效保障。其中，拨付社保类资金 7.02 亿元，发放困难群众补助资金 1.3 亿元，发放优抚对象待遇补助 4803.4 万元，发放义务兵优待金 1783 万元，兜牢兜

实社会保障工作底线；拨付气价倒挂补贴、“双代”运行补贴等 1.15 亿元，保障群众温暖过冬；统筹各类资金 1.25 亿元，支持城市基础设施建设再升级；严格落实教育投入“两个只增不减”要求，拨付 11.26 亿元用于基础教育均衡发展、职业教育质量提升、高等教育建设等，被评为全市教科文工作先进单位；做好各类涉农资金拨付，发放耕地地力保护补贴 1.11 亿元，安排农机购置补贴 1951 万元，安排县本级衔接资金 2900 万元，争取上级衔接推进乡村振兴专项资金 3640 万元；持续推进农村综合改革工作，投入 2818 万元用于 91 个村的民生项目，提升广大群众的幸福感、获得感。

（四）深化财政改革，增强服务能力，内生动力充分激发。积极推动零基预算改革，打破预算安排基数依赖，所有预算支出均看是否县委、县政府重点推进，是否为行业发展带来推动，改变资金分配方式，严控非急需非刚性财政支出，最大限度降低财政负担。深入推进国企改革，制定《宁晋县深化提升国企改革整合重组实施方案》，将全县国有企业数量由 48 家整合重组为 29 家，助力县属国有企业“轻装上阵”，集中精力、集中资源投向优势产业和核心业务，推动国有资本和国有企业做强做优做大。持续抓好项目代建制改革，建立项目单位协调机制，实行代建项目“一站式”“一条龙”服务，总投资 26.76 亿元、总建筑面积 42.6 万平方米的 6 个代建项目加速建设，宁晋县平安路小学、宁晋二中改扩建项目综合教学楼交付使用，产教融合示范基地项

目光伏产业学院、电线电缆产业学院两个园区提前4个月交付使用。优化政府采购模式，落实“双盲”评审，全年完成政府采购项目136个，预算金额12.38亿元，中标金额12.23亿元，节支1536.6万元。优化政府投资项目评审工作流程，提升评审质效，完成评审项目146个，送审金额14.55亿元，审定金额13.38亿元，综合审减率8.09%，审减额1.17亿元。

（五）防范财政风险，筑牢纪律防线，财政运行安全平稳。

坚持化解风险与建立长效机制相结合，加强政府债务管理不放松，全县隐性债务总体化债进度达91%，年度化解任务按期完成；综合债务率为82%，风险等级始终稳定在绿色区间。聚焦高标准农田建设、中小学膳食经费管理、农村集体“三资”、乡村振兴资金使用监管、殡葬领域腐败乱象整治、津贴补贴发放、村干部工资等关键领域，持续开展财会监督专项行动，确保财政资金安全高效运行。组织开展2025年全县非税收入政策落实专项检查，抽查12个执收部门的17个非税收入项目，涉及6344笔7421.28万元，确保非税收入征收规范；依托“非税收入管理系统”平台，全面统计管理被征收单位数据，切实杜绝“三乱”问题发生。组织全县82个预算单位开展党政机关经费管理突出问题集中整治，经费支出较去年减少15.2万元，同比下降5.6%。选取7个2024年度增发国债项目开展绩效评价，涉及资金2.4亿元，提升债券资金使用效益。办好“宁晋财政大讲堂”，面向全县举办“预算编制业务培训班”“农村会计人员培训班”“行政事业单

位财务人员培训班”“决算编制业务培训”等重点培训活动，切实推动全县财政队伍围绕中心大局，强化业务本领，恪守纪律底线，认真履职尽责，服务全县发展。

三、2026 年预算安排草案

2026 年预算安排工作上级要求：**一是实事求是，测准财力。**强化财政资源高效统筹，一般公共预算收入预期整体与当年经济发展形势相适应，预期增幅与 GDP 增幅相衔接，政府性基金收入预期，根据省提级审核要求，确定我县控制数为 12 亿元。按上级要求，一般债资金安排，同去年保持相等数额。上级下达的转移支付，严格按照提前下达数，准确编制预算。**二是零基编制，兜牢三保。**落实全省全面推开零基预算改革部署，打破基数依赖，优化财政支出结构。坚决落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》《关于党政机关落实习惯过紧日子要求的通知》等规定，强化过紧日子举措，预算安排有保有压，压减“三公”经费和培训费 3%以上，压减会议费 5%以上，压减委托业务费 20%以上，持续降本增效。兜牢兜实“三保”底线，预算足额安排，保证在编人员、退役军人、劳务派遣、自收自支、辅警、教师等所有人员工资发放。**三是全盘考量，统筹整合。**严格落实上级整合统筹使用财政资金有关要求，集中财力办大事。综合上级政策、财政承受能力、项目轻重缓急、绩效评价情况等因素，统筹安排部门事业发展所需项目资金。**四是强化监管，防范风险。**聚焦国有资产管理、债务风险防控、政府采购等重点领域，常态化开展监督检查。加强

政府采购限额以上审批和限额以下管控。坚持管好资产与用好资产相结合，健全国有资产管理体系。坚持化解风险与建立长效机制相结合，加强政府债务管理不放松。

2026年预算安排工作指导思想：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，认真落实省委、市委、县委历次全会精神和省、市、县两会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，紧紧围绕国家、省、市和县委、县政府安排部署，积极应对经济形势新变化，深化零基预算改革，加强财政资金统筹，优化财政支出结构，强化重大战略任务财力保障，严格落实党政机关习惯过紧日子要求，强化预算绩效管理，提高财政资源配置效率和资金使用绩效，为奋力推动全县经济社会高质量发展再上新台阶提供有力财政支持。

2026年预算安排工作总体思路：按照省厅对全年收入完善可统筹资金测算。今后重点保障四大刚性支出，其中第一、二刚性是重中之重。**一是落实零基预算要求。**打破预算安排基数依赖，所有预算支出均围绕县委、县政府决策部署和行业发展必需，以零为基点开展编制。通过实行零基预算，反对浪费，厉行节约，最大限度降低财政负担，确保集中财力办大事，将有限的财政资金用于保障党中央、省、市、县重大决策部署。**二是兜牢兜实“三保”底线。**坚决扛起“三保”保障政治责任，把“三保”作为财

政工作的重中之重，足额安排预算，优先保障支出，确保“三保”政策按时足额落实到位。

三是强化财政资金统筹。强化政府预算统筹，将本级收入、上级补助、调入资金、政府债务转贷收入、清理盘活存量资产等全部纳入政府预算范围；加强一般公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算统筹。强化部门预算统筹，加大部门单位非财政拨款结余资金统筹盘活力度。

四是严格预算项目管理。坚持“先有项目再安排预算”原则，严把各部门单位项目立项审核关，切实提升项目入库质量。对拟新出台的重大政策和重大专项开展事前绩效评估，对按要求需进行预算评审的项目及时开展预算评审。落实财政承受能力评估制度，在项目立项前开展资金来源审查和事前必要性评估，确保项目实施同经济发展相协调、与财政承受能力相适应、与财力状况相匹配。

五是加强预算绩效管理。落实部门和单位预算绩效管理主体责任，将绩效理念和方法深度融入预算管理全过程，推动预算绩效管理一体化。强化部门单位绩效目标管理，加强入库项目绩效目标审核，提升绩效目标指标的科学性、规范性、客观性。对未按要求设定绩效目标或审核未通过的，不予安排预算。强化绩效评价结果与预算安排的有机衔接，坚决削减无效低效支出。

六是规范转移支付管理。对上级提前下达转移支付，严格按提前下达数如实编制预算。县级对下转移支付资金（含上级提前下达转移支付资金）全部纳入预算管理，按一般性转移支付、共同财政事权转移支付、专项转移支付三类在部门预算单独列示，由主管部门全程

监管问效。

（一）一般公共预算安排情况

1. 全县一般公共预算安排。充分考虑减税降费政策落实和我县经济发展形势，2026 年全县公共财政预算收入计划拟定 23.49 亿元，比上年完成数增长 6%。加上上级财力性补助 9.39 亿元、提前下达转移支付 13.59 亿元、一般债券转贷收入 1.43 亿元、上年结转资金 0.88 亿元、调入资金 0.01 亿元，收入总计 48.79 亿元。全县一般公共预算支出安排 48.79 亿元。

2. 县本级一般公共预算安排。2026 年，县本级一般公共预算收入中的非税收入拟安排 9.32 亿元，比上年完成数增加 6%。按现行财政体制测算，2026 年县本级当年财力为 46.51 亿元，拟安排支出 46.51 亿元。其中：个人部分拟安排 18.66 亿元，比上年增加 0.42 亿元，增长 2.3%；日常公用经费按标准定额拟安排 0.274 亿元，比上年支出减少 0.006 亿元，减少 2.14%；基本民生支出拟安排 25.77 亿元，比上年支出增加 1.58 亿元，增长 6.5%；其他项目拟安排 1.306 亿元，预备费拟安排 0.5 亿元。

今年经济下行压力持续，落实减税降费政策与支出刚性增长因素叠加，财政收支矛盾较为突出，根据财力情况，对各部门申报的 2026 年预算项目进行了一定压减。

预算安排中，重点保障和必须安排的较大支出项目有：机关事业单位养老保险基金补助 1.74 亿元，城乡居民基本养老保险资金 3.54 亿元，机关事业单位职业年金补助 0.25 亿元，城乡居民基本医

疗保险县级补助 1.01 亿元，困难群众救助补助 1.19 亿元，基本公共卫生服务补助 0.74 亿元，农村小学生营养餐改善补助 0.21 亿元，城乡义务教育生均公用经费 1.29 亿元，一般政府债券还本付息 2.4 亿元，PPP 项目政府付费 0.65 亿元，城区南水北调水厂水处理服务费 0.25 亿元，农村饮用水运转服务费 0.5 亿元，污水处理厂运营服务费 0.3 亿元，农业保险保费补贴 0.79 亿元，城市运维 0.75 亿元，衔接推进乡村振兴补助资金 0.22 亿元，新能源职业技术学院高等教育专项扶持资金 2 亿元。

（二）政府性基金预算安排情况

2026年，县级政府性基金收入拟安排12亿元，较上年完成数减少12.15%。主要包括：土地出让金11.05亿元、城市基础设施配套费0.3亿元、国有土地收益基金0.3亿元、污水处理费0.2亿元、农业土地开发资金0.03亿元、福利彩票公益基金0.04亿元、体育彩票公益基金0.06亿元等。加上省市提前下达专项补助收入0.03亿元、专项债券转贷收入2.94亿元、上年滚存结余2.21亿元，政府性基金收入总计17.18亿元。

可安排支出财力 17.18 亿元。政府性基金支出拟安排 17.18 亿元。其中主要项目：专项政府债券还本付息 5.03 亿元，城区供热热源差价补贴、延时补贴、洁净煤取暖补贴 0.5 亿元，产教融合示范基地征地补偿费用 2 亿元，旱作雨养费用 1.52 亿元，衔接推进乡村振兴补助县配套资金 0.29 亿元，征地补偿费、耕地占用税、留地安置费等 2.42 亿元，片区改造涉及相关资金 0.6

万元。

（三）国有资本经营预算安排情况

2026 年，国有资本经营预算收入安排 130 万元，包括县级收入 121 万元和上级提前下达专项补助收入 9 万元，国有资本经营预算收入总计 130 万元。安排支出 9 万元，调入一般公共预算 121 万元用于国企改革成本支出及解决历史遗留问题等相关支出。

（四）社会保险基金预算安排情况

2026 年，社会保险基金预算基金收入合计 9.13 亿元。包括：本年收入预算安排 9.13 亿元，其中：机关事业单位基本养老保险基金 4.38 亿元、城乡居民基本养老保险基金 4.75 亿元。

支出合计 8.73 亿元。包括：本年支出安排 8.73 亿元，其中：机关事业单位基本养老保险基金 4.67 亿元、城乡居民基本养老保险基金 4.06 亿元。

四、2026 年财政工作主要措施

2026 年，县财政将认真贯彻各级经济工作会议、财政工作会议和县委全会精神，以推动高质量发展为主题，继续实施更加积极的财政政策，提高政策精准度和有效性，盘活存量、做优增量，为实现“十五五”良好开局提供有力财政保障。

（一）聚焦稳增长，抓好财源建设。密切跟踪经济形势，发挥财源专班作用，加强收入预判和动态监控，协调强化税收收入、非税收入征管工作；加大财政资源统筹力度，盘活存量资金资产；

协调加快土地出让进度，加大政府性基金收入组织力度，高质量完成“开门红”“全年红”任务，力争全年全部财政收入达到40亿元以上，一般公共预算收入达到23.49亿元以上。

（二）聚焦促发展，强力向上争跑。围绕谋划储备的51个新增一般债券项目，38个新增专项债券项目，突出产业债、债贷结合等重点，保持同省市密切联系，争取早发行、早使用、早见效，切实发挥债券资金对上项目、稳投资、扩内需的拉动作用。密切关注上级政策走向、转移支付改革方向，争取更多中央预算内资金和项目试点在我县落地。

（三）聚焦抓改革，激发国企活力。严格落实国有企业重组整合方案，持续深化国企改革工作，推动国有企业参与市场化运营；强化国有企业党建工作，将党的政治优势、组织优势转化为企业的管理优势和竞争合力；充分发挥众信融资担保职能，为县域特色产业融资提供更加便捷服务。加大央企引进力度，推动央企引进数量和质量进一步实现“双提升”。

（四）聚焦保重点，做好财力保障。认真落实县委《关于加快建设现代化产业体系做大做强六大特色产业集群的实施意见》，加大产业引导资金投入力度，撬动社会资本，支持六大产业集群企业研发投入、科技成果转化，助力实现扩规提质，支持我县特色产业发展。积极对接上级部门，争取更多铁路建设项目资金和政策支持，保障铁路项目顺利推进。

（五）聚焦严规范，推进科学管理。全面加强财政科学管理，

持续推进零基预算改革，落实党政机关过紧日子要求，以高水平管理推动财政高质量发展。坚持管好资产与用好资产相结合，推动国有资产管理体系建设。持续推进双盲评审，加强政府采购全流程电子化管理，持续优化政府采购营商环境。优化政府投资项目评审工作流程，最大限度压缩评审时限，提升评审效率。

（六）聚焦守底线，坚决防范风险。严肃财经纪律，加强对财政核心业务、财政管理权力的监督制约，持续开展乡村振兴领域、殡葬领域、采购领域等财会监督专项整治行动。坚持化解风险与建立长效机制相结合，加强政府债务管理不放松，用好国家一揽子化债政策，加快化解存量隐性债务。坚持压实责任与健全机制相结合，切实守住“三保”底线。

主任、副主任、各位代表，面对诸多矛盾相互交织的风险挑战，2026年财政工作任务十分繁重，我们将在县委、县政府的正确领导下，自觉接受县人大的监督，虚心听取意见和建议，认真落实人大决议，以奋发进取的精神、求真务实的作风、扎实有力的举措，圆满完成各项目标任务，为奋力谱写中国式现代化建设宁晋篇章贡献更大财政力量。

以上报告，不妥之处，请批评指正。